



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

Тверская улица, д.13, Москва, 125032
Телефон: (495) 629-0861, факс: (495) 234-3295, 234-3297, <http://www.mos.ru>
ОКПО 00022020, ОГРН 1027739813507

_____ № 4-30-12714/0
на № _____ от _____

Арбитражный суд города Москвы

Заявитель:
ЗАО «Агентство
экономической информации
“ПРАЙМ-ТАСС”»
Тверской бульв., д.2,
г. Москва, 125009

Ответчик:
Правительство Москвы
Тверская ул., д.13, г. Москва, 125032

Дело № А40-97212/10-84-538

ОТЗЫВ

ЗАО «Агентство экономической информации «ПРАЙМ-ТАСС» обратилось с заявлением о признании незаконными имевших место в период с 1998 по 2009 г. действий Правительства Москвы по неправомерному ограничению доступа к информации о деятельности Мэра и Правительства Москвы, осуществляющихся путем отнесения правовых актов Мэра и Правительства Москвы к числу документов, не являющихся общедоступными; о признании незаконными действий, выразившихся в отказе Правового управления письмами от 13.05.10 и от 25.06.10 в предоставлении заявителю информации о деятельности Мэра и Правительства Москвы, содержащейся в запрошенных правовых актах; об обязанности предоставить информацию о деятельности Мэра и Правительства Москвы путем предоставления запрошенных правовых актов (всего 14569 актов).

Правительство Москвы по существу заявления полагает следующее.
30 марта 2010 г. в Правительство Москвы поступило обращение заявителя с просьбой о предоставлении полных текстов правовых актов Мэра и

Правительства Москвы, принятых в период с 1998 по 2009 г. Перечень запрашиваемых правовых актов указан в приложении к обращению.

Данное обращение зарегистрировано в Правительстве Москвы за № 4-30-6007/0; 31 марта 2010 г. руководителем Аппарата Мэра и Правительства Москвы наложена резолюция в адрес начальника Правового управления Правительства Москвы Г.С. Пономарева и начальника Первого управления Правительства Москвы В.И. Якименко «Прошу совместно оперативно рассмотреть и внести предложения».

02 апреля 2010 г. в адрес заявителя направлено письмо об отсрочке в предоставлении запрашиваемой информации, о направлении ответа в течение 45 дней с момента получения запроса, поскольку затребована информация, касающаяся 14785 правовых актов (указов, распоряжений Мэра Москвы, распоряжений Премьера Правительства Москвы, постановлений и распоряжений Правительства Москвы).

Продление срока исполнения до 13 мая 2010 г. согласовано руководителем Аппарата Мэра и Правительства Москвы.

13 мая 2010 г. Правовое управление Правительства Москвы направило в адрес заявителя ответ (за № 4-30-6007/0), согласно которому предоставлены 40 актов за 2002, 2003, 2007-2009 годы. В ответе также указывалось, что иные запрашиваемые акты содержат сведения, отнесенные к государственной тайне, предназначенные для служебного пользования, а также персональные данные и иную конфиденциальную информацию. Сообщалось также, что тексты актов за остальные годы будут предоставлены в срок до 25 июня 2010 г.

3 июня 2010 г. в Правительстве Москвы за № 4-30-6007/0-1 зарегистрировано обращение заявителя с просьбой разъяснить, какие конкретно из запрошенных ранее, но не представленных актов содержат сведения, отнесенные к государственной тайне, сведения, предназначенные для служебного пользования, персональные данные, другую конфиденциальную информацию с указанием на состав такой конфиденциальной информации. Кроме того, в обращении содержалась просьба о рассекречивании сведений, которые содержатся в отнесенных к государственной тайне и не предоставленных заявителю правовых актах.

25 июня 2010 г. заявителю направлен ответ (за № 4-30-6007/0-1) о предоставлении 176 правовых актов за 1998-2001, 2004, 2005 годы. В ответе также указано, что засекречивание правовых актов (тех, что носят гриф «секретно» или «совершенно секретно») производилось в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности на основании развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию, рядом органов государственной власти Российской Федерации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне. Мэр и Правительство Москвы неправомочны решать вопрос о рассекречивании запрашиваемых сведений.

Подлинники указанных писем и ответов на них представлены суду на обозрение, в дело представлены копии.

Рассмотрение обращений заявителя осуществлялось в соответствии с пунктами 7.1.5.3, 7.2, 7.3., 7.7, 7.8, 8.2 Регламента Правительства Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 21.02.2006 № 112-ПП. Порядок и сроки дачи ответа не нарушены. Отсрочка в предоставлении информации на 45 дней основана на части второй статье 40 Закона Российской Федерации от 27.12.91 «О средствах массовой информации», согласно которой отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны: причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок; дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация; должностное лицо, установившее отсрочку; дата принятия решения об отсрочке. Указанный порядок не нарушен.

Отказ в частичном предоставлении запрошенных сведений также является законными, поскольку согласно части первой статьи 40 Закона Российской Федерации от 27.12.91 «О средствах массовой информации» отказ в предоставлении информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны: причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну; должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации; дата принятия решения об отказе. Указанный порядок соблюден.

В соответствии со статьями 19 и 20 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу предоставляется в виде ответа на запрос, в котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация либо в котором в соответствии со статьей 20 данного федерального закона содержится мотивированный отказ в предоставлении указанной информации. В случае, если запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. В случае, если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, государственный

орган или орган местного самоуправления обязан предоставить запрашиваемую информацию, за исключением информации ограниченного доступа.

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не предоставляется в случае, если содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа.

Данные требования закона соблюдены. Заявителю было отказано в предоставлении сведений, касающихся правовых актов, которые засекречены, либо содержат информацию ограниченного доступа или персональные данные. В отношении требований о рассекречивании сведений, содержащихся в секретных правовых актах, заявителю обоснованно отказано, поскольку содержание и объем таких сведений заявителем не указан, текст запроса также не позволял установить, какая именно информация требуется. Сами же правовые акты, носящие грифы «для служебного пользования», «секретно», «совершенно секретно», в силу прямого указания статьи 40 Закона Российской Федерации от 27.12.91 «О средствах массовой информации» предоставлены быть не могли.

В связи с этим требования о признании незаконными действий, выразившихся в отказе Правового управления письмами от 13.05.10 и от 25.06.10 в предоставлении заявителю информации о деятельности Мэра и Правительства Москвы, содержащейся в запрошенных правовых актах; об обязанности предоставить информацию о деятельности Мэра и Правительства Москвы путем предоставления запрошенных правовых актов (всего 14569 актов) являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

Требование о признании незаконными имевших место в период с 1998 по 2009 г. действий Правительства Москвы по неправомерному ограничению доступа к информации о деятельности Мэра и Правительства Москвы, осуществляющихся путем отнесения правовых актов Мэра и Правительства Москвы к числу документов, не являющихся общедоступными, также необоснованно.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Данные условия должны иметь место в совокупности. Однако из содержания заявления невозможно установить, как именно в период с 1998 по 2009 годы Мэр и Правительство Москвы ограничивали доступ к информации о своей деятельности; заявитель не указал, в чем заключается нарушение его прав в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, пропущен установленный пунктом 4 статьи 198 АПК России трехмесячный срок на обращение в суд. Обжалуются действия, по мнению заявителя, имевшие место в период с 1998 по 2009 годы, однако заявление подано в суд только 12 августа 2010 г.

В связи с изложенным Правительство Москвы **просит** в удовлетворении заявления ЗАО «Агентство экономической информации «ПРАЙМ-ТАСС»» отказать.

Приложения (только в первый адрес):

1. копия доверенности от 01.10.2007 № 4-14-17282/7,
2. копий обращений заявителя в Правительство Москвы, ответов на них, внутренней переписки, рабочих копий с визами исполнителей по рассматриваемому вопросу, зарегистрированных за №№ 4-30-6007/0, 4-30-6007/0-1,
3. выписка из Регламента Правительства Москвы.

Представитель Правительства Москвы
по довер. от 01.10.2007

А.Е. Расторгуев